

Акт № 9

плановой проверки ведомственного контроля закупочной деятельности в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в отношении Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №14 «Умка»

г. Мегион

«7» декабря 2021 года

В соответствии со статьей 6.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», планом контрольной деятельности на 2021 год, утвержденным приказом юридического управления администрации города от 25.12.2020 №1, постановлением администрации города Мегиона от 27.08.2020 №1585 проведена плановая проверка Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №14 «Умка» (далее – МАДОУ «Детский сад №14 «Умка», Учреждение).

Проверка проведена специалистом-экспертом отдела правовой экспертизы договоров и урегулирования договорных споров управления администрации города Шайхутдиновой Н.Н.

1. Общие положения:

- 1.1. Проверяемый период: с 01.01.2021 по 30.09.2021
- 1.2. Дата начала проверки 15.11.2021 дата окончания проверки 30.11.2021.
- 1.3. Контрольное мероприятие проведено: сплошным методом.
- 1.4. Сведения об объекте контроля: ИНН 8605024604; КПП 860501001

Место нахождения учреждения: 628680, улица Нефтяников, дом 3/1, город Мегион, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства при проведении закупочной деятельности в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

В ходе проверки были рассмотрены и проверены:

1) своевременность размещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - ЕИС) положения о закупке и внесенных в него изменений;

2) осуществление закупок в соответствии с законодательством в сфере закупок по Закону № 223-ФЗ, в том числе:

-правильность выбора способа осуществления закупки в соответствии с законодательством в сфере закупок по Закону № 223-ФЗ;

-проведение в электронной форме закупок, которые должны осуществляться в указанной форме в соответствии с законодательством Российской Федерации и положением о закупке;

-своевременности размещения в ЕИС информации о проведении закупки;

-соблюдение требований к содержанию извещения о закупке;

3) своевременность внесения в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, информации и документов о заключении, изменении и расторжении договора;

4) своевременность размещения в ЕИС отчетов, предусмотренных

законодательством в сфере закупок по Закону № 223-ФЗ;

В результате проверки установлено следующее:

Должностными лицами учреждения за проверяемый период являются:

с правом первой подписи:

-с 20.10.2020 по 19.10.2021 заведующая Манапова Елена Николаевна распоряжение администрации города Мегиона от 20.10.2020 г. № 1738 - к.

-с 20.10.2021 по настоящее время заведующая Манапова Елена Николаевна распоряжение администрации города Мегиона от 19.10.2021 г. № 2100 - к.

Функции и полномочия Учредителя и собственника имущества Учреждения осуществляются администрацией города Мегиона. От лица администрации города Мегиона функции и полномочия Учредителя и собственника имущества учреждения могут осуществляться органами администрации города, в соответствии с компетенцией, предусмотренной Положениями об этих органах.

Целями деятельности Учреждения является: реализация образовательных программ дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования.

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным постановлением администрации города от 17.02.2017 №388 (с учетом изменений).

На основании лицензии на осуществление образовательной деятельности от 30.03.2016 №2604

Учреждение осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Совокупный объем закупок осуществленный МАДОУ «Детский сад №14 «Умка» в проверяемом периоде 2021 года составил 8097694,33 руб. 73 договора, из них:

19 закупок, осуществлены посредством конкурсных процедур на сумму 5 914 482,04 руб.

54 договора, заключенных с единственным поставщиком, исполнителем на сумму 2 183 212,29 руб.

2. Положение о закупке

2.1.В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в ЕИС не позднее чем в течение 15 дней со дня утверждения.

Порядок размещения Положения о закупке закреплен Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее - Положение о размещении в ЕИС).

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Учреждения (далее - Положение о закупке) в проверяемом периоде утверждено:

- протоколом наблюдательного совета от 25.06.2018 №10 размещено в ЕИС 16.01.2019 через 140 рабочих дней

- протоколом наблюдательного совета от 26.02.2021 №3. Размещено в ЕИС 26.02.2021 в предусмотренный Законом № 223-ФЗ срок.

- протоколом наблюдательного совета от 09.07.2021 №8. Размещено в ЕИС 09.07.2021 в предусмотренный Законом № 223-ФЗ срок.

3. Осуществление закупок

3.1. В силу части 4 статьи 3 Закона 223-ФЗ Правительством Российской Федерации издано Постановление Правительства РФ от 21.06.2012 № 616, которым утвержден перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме.

Одновременно п. 2 Постановления №616 установлено, что закупка товаров, работ и услуг, включенных в перечень, утвержденный данным постановлением, не осуществляется в электронной форме:

если информация о закупке в соответствии с ч. 15 ст. 4 Закона N 223-ФЗ не подлежит размещению в единой информационной системе (далее - ЕИС);

если потребность в закупке возникла вследствие произошедшей аварийной ситуации, непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а также в целях предотвращения угрозы их возникновения;

если закупка осуществляется у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика, далее - контрагент) в соответствии с положением о закупке, предусмотренным ст. 2 Закона № 223-ФЗ.

Таким образом, положение о закупке может предусматривать закупку любых товаров, работ, услуг, включенных в Перечень, либо путем проведения любых электронных конкурентных процедур, выбираемых в зависимости от предусмотренных положением о закупке обстоятельств, либо - **строго в перечисленных случаях** - у единственного контрагента (письмо Минэкономразвития России от 26.02.2016 № Д28и-549)

В ходе проверки нарушений не установлено.

4. Реестр договоров

В соответствии с частью 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ в течение 3 рабочих дней со дня заключения договора заказчики вносят информацию и документы в реестр договоров.

В ходе проверки нарушений не установлено.

5. Отчеты

В соответствии с частью 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ (в редакции, действующей в проверяемом периоде) заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным, размещает в ЕИС:

1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ;

2) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

Заказчики обязаны ежемесячно публиковать в единой информационной системе (далее –ЕИС) отчеты о договорах, которые заключили за отчетный период (календарный месяц). Договорами являются также чеки, и другие закупки, при осуществлении которых не подписывался бумажный документ с названием «договор». Необходимость размещать отчеты распространяется на всех заказчиков, указанных в Законе № 223-ФЗ и

разместивших надлежащим образом утвержденное Положение о закупках в ЕИС, в том числе и на тех, которые ничего не закупали в отчетном периоде. В таком случае публикуются «нулевые отчеты». Согласно письма Минэкономразвития России от 17.02.2016 № Д28и-336 при отсутствии информации сведения о количестве и стоимости договоров обозначаются цифровым значением «0».

В ходе проверки установлено следующее:

5.1. Отчет о договорах, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг:

-за март 2021 размещен в ЕИС 12.04.2021 с нарушением срока 1 день.

5.2. Отчет о договорах, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам несостоявшейся конкурентной закупки.):

-за март 2021 размещен в ЕИС 12.04.2021 с нарушением срока 1 день.

5.3 Отчеты по договорам, заключенным заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика):

-за март 2021 размещен в ЕИС 12.04.2021 с нарушением срока 1 день.

6. Проверка соблюдения требований Закона о контрактной системе в части профессионального образования или дополнительного профессионального образования в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд

Работодатель обязан применять требования к квалификации и профессиональные стандарты к работнику, который будет заниматься закупочной деятельностью, если такие требования и стандарты установлены (ст. 195.3 ТК РФ). На данный момент, профессиональные стандарты «специалист в сфере закупок» и эксперт в сфере закупок» введены Приказами Минтруда России № 625н и 626н – соответственно. Согласно п. 2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок. Обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

Согласно представленным документам:

Мананова Елена Николаевна – заведующая МАДОУ «Детский сад №14 «Умка», в 2020 году прошла профессиональную переподготовку в АНО ДПО «Институт дистанционного обучения» по программе дополнительного профессионального образования «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных служб» в объеме 556 часов, диплом о профессиональной переподготовке 860400008271 РН №739 от 24.12.2020 г.

Чобану Надежда Васильевна - специалист в сфере закупок в 2020 году прошла профессиональную переподготовку в АНО ДПО «Учебный центр СКБ Контур» по программе «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 256 часов, диплом о профессиональной переподготовке ПП№ 016509 РН № 0016428 от 08.06.2020 г.

Следовательно, обучение вышеуказанных специалистов соответствуют профессиональным стандартам в сфере закупок.

7. Назначение лиц, ответственных за публикацию сведений на официальном сайте.

В период с 06.11.2020 по настоящее время

Приказом от 06.11.2020 года №294-о «О назначении права использования электронной подписи» назначены:

- Манапова Елена Николаевна – заведующая;
- Чобану Надежда Васильевна – специалист в сфере закупок.

При рассмотрении сведений, размещенных на официальном сайте, проверкой установлено, что электронными подписями пользовались лица, утвержденные приказом МАДОУ «Детский сад №14 «Умка».

8. Планирование

В соответствии с частью 2 статьи 4 Закона № 223-ФЗ план закупки товаров, работ, услуг (далее - план закупки) Заказчик размещает в ЕИС на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации. План закупки считается размещенным на официальном сайте надлежащим образом после размещения в общедоступной части официального сайта структурированного вида плана закупки и (или) электронного вида плана закупки либо структурированного вида плана закупки и графического вида такого плана, порядок и сроки размещения в ЕИС таких планов, требования к формам таких планов устанавливаются постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» и постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана».

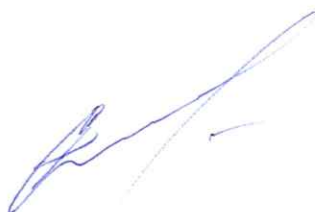
Фактов нарушения вышеуказанных норм не установлено.

Заключение:

По итогам плановой проверки, проведенной в МАДОУ «Детский сад №14 «Умка», установлены следующие нарушения требований законодательства Российской Федерации:

1. Нарушено положение части 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, размещены в ЕИС через 140 рабочих дней со дня утверждения.
2. Нарушено положение части 19 статьи 4 Закона №223-ФЗ, ежемесячный отчет о заключенных договорах по результатам закупки товаров, работ, услуг размещен в ЕИС с нарушением срока в 3 случаях.

Специалист-эксперт
отдела правовой экспертизы договоров
и урегулированию договорных споров
юридического управления
администрации города



Н.Н.Шайхутдинова